

БЛАНК УДОСТОВЕРЕНИЯ

Нижеследующий доклад представляется от имени Туркменистана в соответствии с решением 1/8

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:
Сапармурад Джумамурад - Заместитель министра охраны природы Туркменистана

Подпись:

Дата

ДОКЛАД об осуществлении Орхусской Конвенции

⟨

Сторона Туркменистан

Национальный координационный центр

Полное название учреждения: Министерство охраны природы Туркменистана

Фамилия и должность Эебердыев Бекмурад - начальник Управления координации экологических программ

Почтовый адрес: 744000 г. Ашхабад, ул. Кемине, 102

Телефон: (99 312) 39 85 94

Факс: (99 312) 39 31 84

Адрес электронной почты:

Сотрудник для поддержания контактов по вопросам национального доклада, если таковым является иное лицо: Аكوпова Виктория

Почтовый адрес: 744000 г. Ашхабад, ул. Битарап Туркменистан, 15

Телефон: (99 312) 35 70 96

Факс: (99 312) 39 31 84

Адрес электронной почты:

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с каким государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку, и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Настоящий Национальный Отчёт (далее «Отчет») подготовлен Министерством охраны природы Туркменистана в сотрудничестве с представителями Меджлиса (парламента) Туркменистана, Министерства Адалат (юстиции), Министерства Иностраннных дел и Туркменского Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, а также с участием общественных организаций Туркменистана, в частности Туркменского общества охраны природы и других общественных объединений. Все предложения по подготовке отчета были получены письменно и нашли свое отражение в данном докладе.

В качестве основы для подготовки 4—го Отчета использованы материалы, полученные в рамках Национальных отчетов по другим природоохранным Конвенциям, участником которых является Туркменистан, национальные отчеты Министерства охраны природы, а также материалы, полученные в ходе осуществления различных природоохранных проектов.

При подготовке Отчета проводились консультации со специалистами в сфере охраны окружающей среды, а также широко использовались материалы национальных СМИ и Интернет—сайты. (Последнее редактирование проводилось 24 сентября 2010 г.). Большинство рекомендаций и предложений были учтены при подготовке Отчета.

Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

Постановлением Президента Туркменистана от 01 марта 1999 года, №4091 была создана Государственная комиссия по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В рамках данной Комиссии образовано 9 рабочих групп, одна из которых — по выполнению Орхусской Конвенции.

Туркменистан в соответствии со статьей 6 Конституции признает приоритет общепризнанных норм международного права, означающее, что положения международных соглашений и договоров, ратифицированных Туркменистаном, имплементируются в национальное законодательство и превалируют над нормами национального права.

В Туркменистане со дня принятия Конституции данный конституционный принцип находит свое воплощение в национальном законодательстве и последовательно реализуются на практике. В случае несоответствия законов Туркменистана признанным международно-правовым нормам применяются нормы международно—правовых актов.

Финансовых трудностей по выполнению Конвенции не имеются.

Статья 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, укажите следующее:

а) в отношении пункта 2 - принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;

б) в отношении пункта 3 - принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;

с) в отношении пункта 4 - принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;

а) в отношении пункта 7 - принятые меры с по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне;

е) в отношении пункта 8 - принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответы:

а) Законодательство Туркменистана в целом и в том числе в сфере охраны окружающей природной среды вменяет в обязанности государственных органов и должностных лиц обеспечивать предоставление информации и оказывать общественности помощь в получении доступа к информации, касающейся окружающей среды. Эффективная реализация экологических прав общественности во многом зависит от решений, конкретных действий уполномоченных государственных органов и должностных лиц.

Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» от 14 января 1999 г. предусматривает право граждан Туркменистана вносить в письменной или устной форме в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации их учреждения всех форм собственности предложения об улучшении их деятельности, обращаться с заявлениями и жалобами. И если такого рода обращения направлены на получении экологической информации, то государственные, общественные и иные органы и их должностные лица, руководители и должностные лица предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности обязаны своевременно, объективно и всесторонне рассматривать обращения граждан, осуществлять проверку изложенных в них фактов, принимать решения в соответствии с действующим законодательством, обеспечивать их выполнение, сообщать гражданам о результатах рассмотрения обращений. Ответ по результатам рассмотрения обращений в обязательном порядке дается тем органом, предприятием, организацией, учреждением, который получил обращение и в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

Решение об отказе в удовлетворении обращения доводится до сведения гражданина в письменной форме, со ссылкой на действующее законодательство и изложением оснований и мотивов отказа, а также с разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения.

Ответы по результатам рассмотрения обращений подписываются руководителем соответствующего органа, предприятия, организации, учреждения или уполномоченным им должностным лицом (ст.8).

В соответствии с Законом Туркменистана «О государственной статистике» от 15 сентября 1998 г. в обязанности органов государственной статистики вменено обеспечивать доступ к статистической информации для пользователей, в том числе к экологической (ст.16).

Такого рода обязанностями обладают также служащие государственного аппарата, которые в соответствии с Законом «О службе в аппарате государственных органов» от 12 июня 1997 г. должны соблюдать права и законные интересы граждан, в установленных законом случаях и порядке предоставлять гражданам информацию о своей работе. В свою очередь, такая работа может касаться, в том числе и вопросов окружающей природной среды (ст.8)

В Законе Туркменистана «Об охране здоровья граждан» от 25 октября 2005 г. имеется специальная статья, которая предусматривает право граждан на информацию в области охраны здоровья, в том числе информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии места проживания, рациональных нормах питания, о качестве

продукции, оказываемых услугах, их соответствии санитарным нормам и стандартам. Данная информация предоставляется через средства массовой информации или непосредственно гражданину по его запросу в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана (ст.29).

Санитарный кодекс Туркменистана от 21 ноября 2009 года предусматривает в числе обязанностей государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций своевременно информировать органы и учреждения Государственной санитарно—эпидемиологической службы Туркменистана об аварийных ситуациях, остановках производства, нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно—эпидемическому благополучию населения, которые в свою очередь, оповещают об этом общественность. (Право граждан на получение информации (ст.15) и право органов государственной власти и управления, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц в области обеспечения санитарно—эпидемиологического благополучия населения (ст.16).)

Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 15 сентября 1998 года также закрепляет положение о том, что информацию о чрезвычайных ситуациях составляют сведения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе радиационного, химического, биологического, экологического и иного воздействия на население и окружающую природную среду, пожарах и взрывах на потенциально опасных объектах, а также о возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях.

Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности, обязаны своевременно и достоверно информировать население через средства массовой информации, системы связи и оповещения о вероятности возникновения, возникших чрезвычайных ситуациях, о принимаемых мерах по обеспечению безопасности, приемах и способах защиты населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (ст.7).

б) Вопросы экологического просвещения и повышения уровня информированности о проблемах окружающей среды в различных контекстах имеют место в нормативных правовых актах Туркменистана в области охраны окружающей среды.

Наиболее в развернутом виде указанные вопросы закреплены в Законе Туркменистана «Об охране природы», принятого 12 ноября 1991 года. Закон, прежде всего, предусматривает обеспечивать пропаганду охраны природы, экологическое воспитание и образование на всех уровнях государственных органов.

Со стороны государства в целях повышения экологической культуры общества и профессиональной подготовки специалистов в Туркменистане обеспечивается всеобщее, непрерывное и доступное образование 14 воспитание в области охраны природы, охватывающее дошкольное, школьное образование и воспитание, профессиональную подготовку специалистов в средних специальных и высших учебных заведениях, повышение их квалификации.

Во всех средних специальных и высших учебных заведениях, независимо от их профиля, предусматривается обязательное преподавание основ знаний и курсов по охране природы.

Руководители министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций, иные должностные лица и специалисты, связанные с деятельностью, оказывающей влияние на окружающую природную среду, обязаны иметь необходимые знания по охране природы.

Органы народного образования, охраны природы, другие государственные органы и общественные организации, средства массовой информации распространяют знания об охране природы и ведут пропаганду природоохранительного законодательства (ст.32).

В соответствии со статьей 30 Закона общественные природоохранные организации, иные общественные организации и объединения, осуществляющие функции по охране природы, имеют право разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои природоохранные программы в печати, по радио и телевидению, защищать права и интересы населения в области охраны природы, способствовать повышению экологической культуры населения, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранной деятельности.

В свою очередь, если государственные органы и должностные лица имеют обязанности, то граждане имеют право на экологическое образование и воспитание (ст.28).

Полномочиями по экологическому воспитанию населения и пропаганде знаний по охране и рациональному использованию животного мира в соответствии с Законом Туркменистана «Об охране и рациональном использовании животного мира» от 12 июня 1997 г. обладают органы местной исполнительной власти (ст.7).

В соответствии с Санитарным кодексом Туркменистана от 21 ноября 2009 года обязанностями по осуществлению пропаганды гигиенических знаний, гигиеническому обучению и воспитанию населения, направленные на повышение санитарной культуры людей и ведению здорового образа жизни возлагаются на государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации (ст.19).

Информирование общественности по вопросам состояния и охраны окружающей среды, повышения экологического образования населения ведется по различным направлениям. Используются средства массовой информации, проводятся специальные целенаправленные акции, форумы, семинары, тренинги встречи и др. В Туркменистане издается международный научно-практический журнал «Проблемы освоения пустынь», регулярно выходят в свет научные и научно-популярные книги, брошюры, буклеты, пособия и руководства по охране окружающей среде распространяются и другие экологические информации, проводится передача «Природа Туркменистана». В этих публикациях и передачах содержатся материалы о выполнении Туркменистаном своих международных экологических обязательств.

с) Орхусская конвенция признает, чтобы государства-участники Конвенции обеспечивали надлежащее признание объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказывали им соответствующую поддержку. В этом отношении Конституция и законодательство Туркменистана предусматривают определенные правовые гарантии в плане создания и функционирования общественных объединений граждан, в том числе и экологической направленности.

Конституция Туркменистана в статье 30 закрепляет право граждан создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов.

Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» от 21 октября 2003 года направлен на реализацию права граждан на создание общественных объединений и определяет правовые, организационные основы формирования, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также регулирует общественные отношения, возникающие в этой сфере. Так, в соответствии со статьей 14 Закона вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, решаются государственными органами с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

Закон предоставляет весьма широкий перечень прав общественным объединениям, в числе которых:

- распространять информацию о своей деятельности;

- участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана;

- проводить собрания, митинги, демонстрации и шествия в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана;

- представлять и защищать свои права, права и законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах и общественных объединениях;

- выступать с инициативами по вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;

- участвовать в избирательных кампаниях (при наличии в уставе данного общественного объединения положения об участии его в выборах).

Общественные объединения могут сотрудничать с международными общественными организациями, поддерживать международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения при участии Министерства иностранных дел Туркменистана (ст. 21).

Вопросы регистрации общественных объединений как важная гарантия их признания со стороны государства находят свое закрепление в нормативных правовых актах.

Помимо Закона Туркменистана «Об общественных объединениях», указанные вопросы регулируются в Гражданском кодексе Туркменистана от 17 июля 1998 года и Правилами регистрации общественных объединений, утвержденных постановлением Президента Туркменистана от 14 января 2004 г.

Гражданский кодекс Туркменистана в статье 57 подробно закрепляет вопросы регистрации общественных организаций и фондов. В частности, общественные организации и фонды начинают свою деятельность как юридические лица с момента регистрации. Регистрацию общественных организаций и фондов производит

Министерство адалат (юстиции), которое должно принять решение о регистрации в месячный срок со дня внесения заявления.

Отказ в регистрации должен быть обоснованным, предусматривать возможность обжалования и его порядок. Отказ может быть обжалован в суде.

Правила регистрации общественных объединений детально расписывают процедурные вопросы, связанные с регистрацией общественных объединений, а также их действия в случае отказа в регистрации. Так, в регистрации общественного объединения может быть отказано в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством. Отказ в регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

В случае отказа в регистрации общественного объединения, заявителям в 10-дневный срок сообщается об этом в письменной форме с указанием положений законодательства Туркменистана, нарушение которых повлекло отказ в регистрации данного общественного объединения.

Документы, представленные на регистрацию, на основании письменного заявления возвращаются общественному объединению. В Министерстве адалат Туркменистана остаются копии всех документов, имевшихся в деле на момент отказа в регистрации.

Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Рассмотрение повторного обращения в Министерстве адалат Туркменистана и вынесение по этому обращению решения производится в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.

Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в судебном порядке.

Закон об общественных объединениях предусматривает ответственность государственных органов и должностных лиц, за действия причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанных органами и их должностными лицами положений Закона (ст.29).

d) Относительно того, чтобы стороны Конвенции способствовали применению принципов Конвенции в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, и в рамках международных организаций в вопросах, относящихся к окружающей среде.

Применение принципов Конвенции в международных процессах принятия решений по вопросам окружающей среды закреплено в нормативном порядке, в ряде законов об охране природы. В частности, практически во всех законах предусмотрены статьи, касающиеся международного сотрудничества либо международных договоров с участием Туркменистана. Например, в Законе Туркменистана «Об охране природы» имеется специальная статья 42 «Международные договоры в области охраны природы», в Законе о растительном мире содержится такая же статья (ст.29) и т.д. Таким образом, Туркменистан активно участвует в международном сотрудничестве, по вопросам, касающимся окружающей среды, в том числе в рамках международных организаций.

Примером международного сотрудничества может служить Форум общественных организаций Туркменистана, на котором создана рабочая группа RIOD – Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Туркменистане и Центральной Азии. Также на втором национальном форуме представителей гражданского общества «Общество, окружающая среда и устойчивое развитие» был создан Национальный общественный совет и Молодежная экологическая сеть, которые успешно выполняют положения Орхусской конвенции в Туркменистане.

е) Важным моментом в деле выполнения положений Конвенции является обязательства Сторон Конвенции обеспечивать, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям.

В целях обеспечения данной нормы Орхусской конвенции в Туркменистане имеется довольно солидная нормативно—правовая база. Важно отметить, что указанные вопросы закрепляются на самом высоком уровне – Конституции Туркменистана. Так, согласно Конституции в стране **гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.** Кроме того, гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Действия государственных органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан, могут быть обжалованы в суд. В свою очередь, граждане имеют право на возмещение в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

Также, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям, действующее законодательство предусматривает на этот счет определенные нормы и гарантии. В частности, в Туркменистане принят Закон «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан» от 6 февраля 1998 г. в соответствии с которым каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления или должностных лиц, вправе обратиться с жалобой в суд. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правом обращения с жалобой в суд в порядке, установленном настоящим Законом, если иное не определено законодательством или международными договорами Туркменистана (ст.1).

Кроме того, согласно Закона Туркменистана «Об обращении граждан и порядке их рассмотрения» граждане Туркменистана в соответствии с Конституцией и законам Туркменистана имеют право вносить в письменной или устной форме в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации и учреждения всех форм собственности предложения об улучшении их деятельности, обращаться с заявлениями и жалобами (ст.2).

За нарушение установленного настоящим Законом порядка рассмотрения обращений граждан, поверхностное и необъективное рассмотрение поднятых в них вопросов, допущенную волокиту, нарушение этических норм в отношениях с заявителями, необоснованный отказ в разрешении обращений, а также преследование граждан в связи с подачей обращений виновные лица несут дисциплинарную, административную, имущественную или уголовную ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана (ст.13).

Вопросы, связанные с ответственностью должностных лиц за нарушение прав граждан закреплены также в Законе Туркменистана «Об общественных объединениях» от 21 октября 2003 г. и Уголовном кодексе Туркменистана (новая редакция) от 10 мая 2010 года.

Согласно статье 29 Закона Туркменистана «Об общественных объединениях» государственные органы и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

В свою очередь, Уголовный кодекс Туркменистана предусматривает, что (1) Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, -наказываются штрафом в размере от пяти до десяти среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года.

(2) Те же деяния, если они повлекли тяжкие последствия, наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет (ст.145 УК).

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ: каких-либо препятствий для осуществления положений любого из приведенных пунктов статьи 3 в Туркменистане не имеется.

Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

Ответ:

В рамках широкомасштабной программы по реформированию национального законодательства, с целью их приведения в соответствие с нынешними условиями развития общества, международно-правовыми нормами и соглашениями в стране принимаются новые законы, в том числе и в сфере экологии, в которых закрепляются положения Орхусской конвенции. Составной частью данной инициативы является расширение участия и влияния институтов гражданского общества на законотворческую деятельность, на процессы принятия решений и т.д.

Не случайно в этой связи Президент Туркменистана в своем выступлении, связанной с проведением конституционной реформы подтвердил приверженность принципам обеспечения прав и свобод граждан, законности и открытости, приверженности курсу на устойчивое развитие и соблюдение международных норм и стандартов.

Это в полной мере относится, в том числе и к процессам демократизации отношений в сфере экологии. Речь идет о том, что решение современных экологических задач и проблем немыслимо без активизации человеческого фактора, без вовлеченности широких слоёв гражданского общества, что может быть обеспечено путем последовательной реализации положений Орхусской конвенции в национальном экологическом законодательстве.

В целях реализации положений Конвенции представители Туркменистана участвовали в следующих проектах:

Проект Тасис «Укрепление общественного участия и гражданского общества в реализации Орхусской конвенции» (май—июль 2008 г.);

Проект Европейской комиссии «Усиление потенциала НПО в области доступа к правосудию» (август-октябрь 2008 г.);

Проект ЮНЕП «Анализ законодательства в области охраны озонового слоя и его совершенствование» (октябрь, 2008 г. — март, 2009 г.);

Проект Немецкого общества по техническому сотрудничеству (GTZ) «Устойчивое использование лесных ресурсов в Туркменистане» (июль, 2009 г. — июль, 2011 г.);

Проект ПРООН и Министерства охраны природы Туркменистана «Правовые аспекты развития экотуризма на и вокруг ООПТ Туркменистана» (апрель, 2009 г. — март, 2010 г.);

Проект ИНОГЕЙТ «Усиление природоохранных мер в нефтегазовой промышленности стран Центральной Азии» (ноябрь, 2009 г. — апрель, 2010 г.).

Проект «Сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия в Хазарском заповеднике», в реализации которого широко привлекалась общественность и местные сообщества, прилегающие к заповедным территориям (октябрь 2007 — ноябрь 2010 г.).

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.natureprotection.gov.tm

www.undp.tkm.org

Статья 4

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4.

Расскажите о применении на национальном уровне соответствующих определений, содержащихся в статье 2, и содержащегося в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

і) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;

- ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
- iii) информация предоставлялась в запрашиваемой форме;
- b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в пункте 2;
- c) в отношении пунктов 3 и 4 — меры, принятые:
 - i) для указания исключений из практики предоставления информации по запросам;
 - ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;
- d) в отношении пункта 5 — меры, принятые для осуществления того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, принимал необходимые меры;
- e) в отношении пункта 6 — меры, принятые для обеспечения осуществления требования, касающегося выделения и предоставления имеющейся информации;
- f) в отношении пункта 7 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других условий, касающихся таких отказов;
- g) в отношении пункта 8 — меры, принятые для соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Как решается вопрос о доступе к экологической информации в современном туркменском законодательстве и как взаимодействуют положения Конвенции с соответствующим нормами внутреннего национального права Туркменистана.

Ответ:

В Туркменистане информация является открытой и общедоступной, исключение составляет информация с так называемым ограниченным доступом. Отнесение информации к государственной или служебной четко прописано в Законе Туркменистана «О защите государственных секретов» от 24 ноября 1995 г. При этом в соответствии со статьей 10 «сведения, касающиеся прав, свобод и законных интересов граждан и их реализации, а также сведения, засекречивание которых создает угрозу личной безопасности и здоровью граждан» не подлежат засекречиванию, а «должностные лица, принявшие решение о засекречивании указанных сведений, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана в зависимости от ущерба, причиненного обществу, государству и гражданам». Что же касается тайны коммерческой, то правовые основы предоставления, использования, распространения, хранения и защиты информации, составляющей коммерческую тайну, определяются в Законе Туркменистана «О коммерческой тайне», принятом 19 декабря 2000 г. В статье 8 этого Закона приведен перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. В этот перечень вошли также сведения о загрязнении окружающей среды.

В настоящее время основным природоохранным нормативным актом, регулирующим конституционное право граждан на получение экологической информации, является Закон Туркменистана «Об охране природы», принятый 12 ноября 1991 г. В статье 28 Закона говорится, что граждане Туркменистана имеют право «требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии

окружающей среды и мерах по ее охране». Более этого, в полномочия общественных природоохранных организаций, являющихся объединениями все тех же граждан, входит право «требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, источниках ее загрязнения; об основных направлениях, государственных планах, программах и мероприятиях по охране природы и получать интересующую информацию» (статья 30).

Следует отметить, что Закон об охране природы не только предоставляет людям право получать интересующую их информацию о состоянии окружающей среды, но также закрепляет обязанность государства предоставлять такого рода сведения. Статья 31 определяет гарантии прав граждан и общественных организаций в области охраны природы, согласно которой «государственные органы по охране природы и другие специально уполномоченные органы обязаны обеспечивать гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды, о всех видах загрязнения, результатах проводимых экологических экспертиз, оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях».

В этой же статье предусматривается ответственность лиц, препятствующих гражданам и общественным организациям пользоваться своими правами (в том числе правом на получение экологической информации), вытекающими из Закона, а также умышленно искажающих или скрывающих информацию о состоянии окружающей среды. Статья 34 определяет административную, уголовную и иную ответственность лиц, виновных «в отказе от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и использовании ее объектов, а также об источниках загрязнения, в несообщении о производственных сверхнормативных выбросах загрязняющих веществ и других аварийных вредных воздействиях на окружающую среду».

Другие акты природоохранного законодательства Туркменистана также закрепляют положения о доступе к экологической информации. В частности, в Санитарном кодексе Туркменистана от 21 ноября 2009 г. имеется такая норма. Примерами действующих в настоящее время в Туркменистане норм, регулирующих правоотношения, возникающие в связи с обращением за экологической информацией также могут послужить статьи 9 и 43 Закона Туркменистана «Об охране и рациональном использовании животного мира» от 12 июня 1997 г.; статьи 9 и 28 Закона Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 20 декабря 1996 г. и др.

Конституция и правовая система Туркменистана обеспечивают гражданам страны, как и иностранным гражданам, право на доступ и получение информации, включая экологические сведения. Статья 28 Конституции Туркменистана устанавливает: «Граждане Туркменистана имеют право „.. на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной».

Согласно статье 8 Конституции и статье 3 Закона «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» иностранные граждане в нашей стране «пользуются теми же правами и свободами, что и граждане Туркменистана», включая доступ к информации, в том числе к экологической. Содержащиеся в национальном законодательстве определения соответствуют статье 2 Конвенции.

а) Законодательством Туркменистана гарантировано право любого гражданина на получение экологической информации, оно не содержит требований на указание заинтересованности заявителя. Согласно Закона «Об охране природы», граждане Туркменистана имеют право «обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны природы, требовать и получать своевременную и достоверную

информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране...». В Законе нет указаний о том, что гражданин при этом должен указать на свою заинтересованность.

Порядок рассмотрения обращений граждан, в том числе о предоставлении природоохранной информации, регламентируется Законом Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения». Статья 4 этого Закона, определяющая порядок принятия и рассмотрения обращений, не требует объяснений по поводу чего запрашивается информация. Закон устанавливает: «Запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признакам расы, пола, возраста, социального или имущественного положения...» и других признаков. Согласно статье 5 этого Закона «Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют такое же право на подачу обращений как и граждане Туркменистана». Информация, в соответствии с законом, предоставляется в устной или письменной форме.

б) На основании Закона «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения» установлен 15—дневный срок для рассмотрения заявления. В случае, когда для разрешения обращения необходимо проведение специальной проверки или изучение значительного по объему материала, руководитель органа, рассматривающего обращение, устанавливает необходимый срок для его разрешения, о чем сообщается подателю обращения. При этом общий срок разрешения обращения не может превышать сорока пяти дней.

Согласно ст. 13 указанного Закона за нарушение установленного настоящим Законом порядка рассмотрения обращений граждан, виновные лица несут дисциплинарную, административную, имущественную или уголовную ответственность.

с) В просьбе о предоставлении информации в Туркменистане может быть отказано только по основаниям, предусмотренным Законом «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения».

Отказ в предоставлении информации может иметь место:

- если информация является государственной или иной охраняемой законом тайной;
- если интересующие сведения касаются международных отношений, государственной безопасности или национальной обороны;
- в случаях, когда запрашиваемые сведения касаются обстоятельств, проверка которых осуществляется в процессе расследования уголовных дел, если государственными органами ведется какая—либо проверка, или, если эти сведения являются предметом рассмотрения дела в суде;
- при условии, что информация касается установленной законом конфиденциальности: коммерческой, финансовой, производственной деятельности;
- если установленная законом информация касается личных данных, могущих повлиять на честь и репутацию физического лица, а также интересы третьей стороны, связанной соответствующими правовыми обязательствами.

д) В тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой, в том числе экологической, информацией, он, согласно Закона «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения», информирует подателя обращения о государственном органе, куда последний вправе обратиться, либо направляет обращение в тот орган,

которым может представить интересующую информацию. О принятых мерах извещается податель просьбы.

е) На основании Закона Туркменистана «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения» решение об отказе в удовлетворении обращения «доводится до сведения гражданина в письменной форме, со ссылкой на действующее законодательство и изложении оснований и мотивов отказа, а также с разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения» (Ст. 8 Закона).

ф) Законодательство Туркменистана пока не предусматривает плату за предоставление экологической информации.

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Ответ: В современных условиях не существует каких—либо препятствий для осуществления положений любого из пунктов статьи 4 Конвенции.

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Ответ: Статистических данных относительно количества поданных запросов в сфере охраны окружающей среды и природопользования и отказов по этим запросам не имеется.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 5

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Просьба указать, как на национальном уровне применяются соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащиеся в пункте 9 статьи 3 требования, касающиеся отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- а) в отношении пункта 1 - принятые меры по обеспечению того, чтобы:
 - i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
 - ii) было обеспечено надлежащее поступление информации в государственные органы;
 - iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;
- б) в отношении пункта 2 - принятые меры по обеспечению транспарентности предоставления государственным органами экологической информации общественности и по обеспечению, доступности экологической информации;
- с) в отношении пункта 3 — принятые меры по обеспечению накопления экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

d) в отношении пункта 4 - меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в пункте 5;

f) в отношении пункта 6 — меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно пункту 7;

h) в отношении пункта 8 — меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

i) в отношении пункта 9 — меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

a) Законодательством Туркменистана установлена обязанность министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений всех видов и форм собственности представлять в статистические органы экологическую информацию по своему виду деятельности.

Вся информация представляется по форме, официально утвержденной национальными органами статистики. Данная информация включает в себя отчеты, характеризующие использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды.

Ответственность за представляемую информацию лежит на руководителях министерств, ведомств и организаций.

Представляемая информация основывается на официальных материалах статистической отчетности, параметры которой разрабатываются национальными органами статистики, данных министерств, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Эта информация характеризует состояние окружающей среды, использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Ответственность за полноту и достоверность представляемой информации несут руководители министерств, ведомств и организаций.

Норма о незамедлительном распространении информации в случае чрезвычайных обстоятельств отражена в Законе Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст.7).

b) Меры по обеспечению транспарентности предоставления государственной информации экологической информации общественности и по обеспечению доступа экологической информации имеют место, как на законодательном уровне, так и на практике при правоприменительной деятельности государственных органов.

Закон «Об охране природы» обязывает государственные органы «обеспечить гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды...»

оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях» и устанавливает ответственность «лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными организациями их прав на получение информации».

с) В настоящее время Министерство охраны природы Туркменистана имеет свой официальный сайт, где размещается различная информация, в том числе и нормативно-правовая.

d, e) Что касается мер, предпринимаемых для распространения экологической информации, то в этом отношении делается не мало.

В соответствии с Законом об охране природы и других законодательных актов распространение экологической информации осуществляется в Туркменистане с помощью средств массовой информации, включая электронные сети связи, посредством опубликования специальных изданий.

В Туркменистане на регулярной основе публикуется фактическая экологическая информация, содержащая проблемы, нуждающиеся в принятии решений на государственном уровне с участием общественных институтов.

Кроме того, распространение экологической информации осуществляется посредством различных семинаров и круглых столов, организуемых Министерством охраны природы, его подразделениями на местах, Институтом пустынь, растительного и животного мира, а также общественными организациями, такими как Общество охраны природы и другие.

f) Министерство охраны природы всячески поощряет меры для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о

влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду.

9) Вся информация, касающиеся охраны окружающей среды широко публикуется на страницах газет и журналов Туркменистана - «Нейтральный Туркменистан», «Туркменистан», «Наука и техника Туркменистана», «Экономка золотого века» и т.д. Опубликованы большое количество отдельных изданий в сфере экологии. Организуются еженедельные передачи и круглые столы на телевидении и радио по вопросам охраны окружающей среды. В Министерстве охраны природы Туркменистана каждые полгода утверждается график подготовки статей и материалов и телепередач для СМИ по вопросам охраны окружающей среды. Регулярно обновляется вебсайт Министерства.

h) в отношении пункта 8 - меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

В соответствии с Законом Туркменистана «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 18 апреля 2009 г. одним из основных направлений государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий является «реализация права граждан на потребление качественных и безопасных пищевых продуктов» и «организация информирования и обучения населения по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов» (ст. 4).

В соответствии со статьей 13 Закона «Общественные объединения вправе осуществлять контроль за выполнением установленных правил и норм в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в соответствии с их уставами и законодательством Туркменистана». Кроме того, в Законе имеется специальная

статья 24 Информация о качестве и безопасности пищевых продуктов, в которой записано, что 1. Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и реализации пищевых продуктов, оказанию услуг в сфере торговли и общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора и контроля, местной исполнительной власти и местного самоуправления полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении установленных требований.

2. Государственные органы надзора и контроля обеспечивают органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти, местного самоуправления, юридические и физические лица информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, о соблюдении требований нормативных и технических документов при их изготовлении и реализации, оказании услуг в сфере торговли и общественного питания, о государственной регистрации и сертификации пищевых продуктов, а также о нормативных документах и мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных для жизни и здоровья человека пищевых продуктов.

i) в отношении пункта 9 - меры, принятые для создания общенациональной систем кадастров или регистров загрязнения.

В большинстве законодательных актов в сфере экологии содержатся положения о разработке кадастров по соответствующим направлениям экологии. В частности, обязанность о подготовке кадастров имеются в Лесном кодексе Туркменистана от 12 апреля 1993 г., Земельном кодексе, Водном кодексе и других. В настоящее время, предпринимаются попытки, чтобы каждый закон в сфере экологии содержал отдельную статью о разработке кадастра.

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Ответ: при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5 каких-либо препятствия в Туркменистане не имело места.

Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например, существуют ли какие—либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Ответ: В этом отношении статистических данных не имеется.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 6

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование, касающееся отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

- a) в отношении пункта 1 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
- i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности выдачи разрешения на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении 1 к Конвенции;
 - ii) положения статьи 6 применялись к решениям по предлагаемым видам деятельности, не перечисленным в приложении 1, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;
- b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в пункте 2;
- c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки, установленные в рамках процедур участия общественности, отвечали требованиям пункта 3;
- d) в отношении пункта 4 - меры, принятые для обеспечения участия общественности на раннем этапе;
- e) в отношении пункта 5 - меры, принятые для того, чтобы поощрить потенциальных заявителей до подачи заявки на предмет получения разрешения определить заинтересованные круги общественности, провести обсуждения и представить информацию относительно целей их заявки;
- f) в отношении пункта 6 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
- i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, касающуюся процесса принятия решений, упомянутого в статье 6, имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;
 - ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;
- g) в отношении пункта 7 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;
- h) в отношении пункта 8 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были учтены результаты участия общественности;
- i) в отношении пункта 9 — меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;
- j) в отношении пункта 10 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда государственный орган пересматривает или обновляет условия деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимым изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;
- k) в отношении пункта 11, - меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на намеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

Конституция Туркменистана как базовый документ дает отправные начала для реализации положений Орхусской конвенции в части участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды.

Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности предусматривается законами Туркменистана «Об охране природы», «Об охране атмосферного воздуха», «Об углеводородных ресурсах», «О государственной экологической экспертизе», а также Положением «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» и другими нормативными правовыми актами.

Санитарный кодекс Туркменистана предусматривает, что каждый гражданин Туркменистана имеет право непосредственно или через своего представителя, общественные объединения, или другим способом участвовать в подготовке, выполнении и контроле за выполнением решений, принимаемых органами и должностными лицами, как коллегиально, так и единолично, реализация которых связана с воздействием на здоровье населения и окружающую среду (ст.11).

Закон Туркменистана «Об охране природы» предоставляет гражданам право принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов по вопросам охраны природы; участвовать в разработке решений, осуществление которых направлено на оздоровление окружающей среды и проведение общественной экологической экспертизы; вносить предложения об отмене решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности юридических лиц, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду и здоровье человека (ст. 28).

Кодекс Туркменистана «О земле» в качестве государственной гарантии закрепляет обеспечение участия заинтересованных лиц **в подготовке предложений**, направленных на рациональное использование и охрану земель (ст.5).

Закон Туркменистана «О государственных особо охраняемых природных территориях» говорит относительно того, что органы государственного управления и контроля за деятельностью на государственных особо охраняемых природных территориях обязаны при осуществлении мероприятий **всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан по охране и целесообразному использованию указанных территорий** (ст.7).

То же самое имеет место **в Законе Туркменистана «О государственной экологической экспертизе»**, который относит «учет общественного мнения при подготовке заключений государственной экологической экспертизы» к числу основных принципов государственной экологической экспертизы (ст.5). Закон устанавливает обязательное участие общественности на самой начальной стадии обсуждения документов инвестиционных, хозяйственных и иных проектов (Ст. 53).

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Ответ: при осуществлении положений любого из указанных пунктов статьи 6 каких-либо препятствий не имело места.

Представьте дополнительную информацию о практическом осуществлении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, указанным в статье 6, например, существуют ли какие—либо

статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Ответ: Дополнительная информация отсутствует.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в ходе подготовки планов и программ, касающихся окружающей среды. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации.

Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

Ответ: В Туркменистане созданы необходимые правовые основы и механизмы для участия общественности при разработке экологической политики государства, подготовке планов и программ. Согласно Конституции и законам Туркменистана, о которых упоминалось выше все общественные объединения Туркменистана, в том числе экологические вправе влиять на выработку экологической политики государства путем предоставления своих предложений и рекомендаций при обсуждении стратегий, планов и программ в сфере окружающей среды.

Что касается реализации такого рода положений на практике, то можно отметить, что при обсуждении указанных вопросов, а также проектов нормативных правовых актов в области экологии, Министерство охраны природы, Институт пустынь, растительного и животного мира приглашает для этого представителей экологических общественных объединений и отдельных граждан — специалистов и ученых. Кроме того, представители общественных объединений включаются в состав различных рабочих групп при подготовке различных документов по охране природы.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Ответ: каких-либо препятствий при осуществлении положений статьи 7 не имело места.

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, упомянуты в статье 7.

Ответ: Дополнительной информации нет.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации.

Ответ:

В Туркменистане широко применяется практика вынесения важнейших законодательных актов на всенародное обсуждение. Так, например, проекты законов, в том числе и в области охраны окружающей среды публикуются в центральных, местных газетах и других изданиях СМИ, организуются передачи по различным каналам Туркменского телевидения.

Представителей общественных объединений включают в самые различные комиссии, рабочие группы парламента, министерств и ведомств для обсуждения и подготовки документов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Таким образом, общественность активно участвует в подготовке государственным органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Ответ: при осуществлении положений любого из пунктов статьи 8 Конвенции каких-либо препятствий не имело места.

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

Ответ: Дополнительная информация отсутствует,

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются.

Статья 9

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению

положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

а) в отношении пункта 1 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с: положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;

ii) в тех случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом оперативной процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения

государственным органом или для рассмотрения независимы и беспристрастным органом, входящим в судебную систему;

iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

b) меры принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в пункте 2, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

c) в отношении пункта 3 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении пункта 4 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры в ином отношении отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении пункта 5 — меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

Анализ законодательства Туркменистана в сфере доступа общественности и граждан к правосудию насчитывает более 10 нормативных правовых актов. В первую очередь, это Конституция Туркменистана, которая предусматривает гражданам гарантии судебной защиты чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина. Причём действия государственных органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан, могут быть обжалованы в суд.

В развитии конституционных положений о защите прав и свобод граждан в Туркменистане приняты и функционируют целый ряд законодательных актов.

Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» от 14 января 1999 года предусматривает внесудебное обращение граждан в случае, если нарушены их права. В соответствии со статьей 2 Закона Граждане Туркменистана в соответствии с Конституцией и законами Туркменистана имеют право вносить в письменной или устной форме в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации и учреждения всех форм собственности предложения об улучшении их деятельности, обращаться с заявлениями и жалобами.

Государственные, общественные и иные органы и их должностные лица, руководители и должностные лица предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности обязаны своевременно, объективно и всесторонне рассматривать обращения граждан, осуществлять проверку изложенных в них фактов, принимать решения в соответствии с действующим законодательством, обеспечивать их выполнение, сообщать гражданам о результатах рассмотрения обращений.

Ответ по результатам рассмотрения обращений в обязательном порядке дается тем органом, предприятием, организацией, учреждением, который получил обращение и в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

Решение об отказе в удовлетворении обращения доводится до сведения гражданина в письменной форме, со ссылкой на действующее законодательство и изложением оснований и мотивов отказа, а также с разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения.

Ответы по результатам рассмотрения обращений подписываются руководителем соответствующего органа, предприятия, организации, учреждения или уполномоченным им должностным лицом (ст.8).

В Туркменистане имеется специальный Закон «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан» от 6 февраля 1998 года, который предусматривает право каждого гражданина, если его права нарушены обратиться в суд (ст.1).

Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана (ГПК) в числе своих задач относит правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты собственности, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Туркменистана и законами, и охраняемых законом интересов граждан, государства, а также прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений, организаций, их объединений, общественных организаций (ст.2).

ГПК закрепляет, что всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Отказ от права на обращение в суд недействителен (ст.3).

Целый ряд положений ГПК Туркменистана предусматривает участие общественности как в судебном разбирательстве (ст.149), в кассационной инстанции (в рассмотрении дела, в кассационном порядке — ст.295-1), так и в исполнении судебных решений (ст.358).

Положения Орхусской конвенции относительно доступа общественности к правосудию имеет место и в Уголовно—процессуальном кодексе Туркменистана (УПК).

В частности, УПК предусматривает, что разбирательство открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Приговоры судов во всех случаях провозглашаются публично (ст.27). В качестве защитника законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или потерпевшего могут выступать адвокаты, а также представители общественных объединений — по делам членов этих объединений (ст. 81 УПК).

В качестве представителей потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика в деле могут участвовать близкие родственники, законные представители, адвокаты, представители общественных объединений или иные лица, допущенные к участию в деле по постановлению судьи или определению суда, а также по постановлению дознавателя или следователя (ст.89 УПК).

Важной гарантией обеспечения доступа общественности к правосудию является статья 145 Уголовного кодекса Туркменистана, предусматривающая уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан. Указанная статья гласит, что прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям,

- наказываются штрафом в размере от пяти до десяти среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года.

Те же деяния, если они повлекли тяжкие последствия,

— наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

Весьма широкий круг гарантий по доступу общественности и граждан к правосудию предусмотрен Законом Туркменистана «Об охране природы».

Во—первых, при осуществлении хозяйственной, управленческой за иной деятельности, оказывающей влияние на состояние природы, исполнительные и распорядительные органы, юридические лица, а также граждане обязаны руководствоваться принципом обеспечения реальных прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, обеспечения гласности в решении природоохранных задач и тесной связи с общественными организациями и населением (ст.1).

Во-вторых, общественные природоохранные организации, иные общественные объединения, осуществляющие функции по охране природы, имеют право предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций, причиненного нарушениями природоохранительного законодательства, в том числе к государственным органам по охране природы (ст. 30).

И, в—третьих, Туркменистан гарантирует гражданам и общественным организациям, осуществляющим охрану природы, реализацию предоставленных им прав в области охраны природы в соответствии с действующим законодательством.

Государственные органы по охране природы и другие специально уполномоченные органы обязаны оказывать всемерное содействие гражданам и общественным природоохранным организациям в реализации их прав и обязанностей в области охраны природы, принимать необходимые меры по рассмотрению предложений в организации природоохранной деятельности, а также обеспечивать гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды, обо всех видах загрязнения, результатах проводимых экологических экспертиз, оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях.

Лица, препятствующие выполнению гражданами и общественными организациями их прав и обязанностей, вытекающих из настоящего Закона, умышленно искажающие или скрывающие информацию о состоянии ответственности в соответствии с действующим законодательством (ст.31).

Кодекс Туркменистана «О земле» в числе гарантий в сфере земельных отношений предусматривает защиту прав и законных интересов собственников земель, землепользователей и арендаторов земель (ст.5).

Отдельные нормы на этот счет содержатся и в законодательных актах Туркменистана, связанных с регистрацией общественных объединений. В частности, в Законе Туркменистана «Об общественных объединениях» имеется норма, что отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в суде установленном законодательством порядке (ст.19). Такая же норма имеет место и в Гражданском кодексе Туркменистана (ст.57, п.5) и в Правилах регистрации общественных объединений, утвержденных постановлением Президента Туркменистана от 14 января 2004 года (п.21). Кроме того, в указанном Положении конкретно расписаны процедуры в случае отказа в регистрации общественных объединений (пп. 18-20).

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ:

Препятствий в отношении граждан эх общественности, касающихся доступа к правосудию не имела места.

Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие—либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие—либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

Как отмечалось выше, статистической информации по поводу участия общественности в принятии решений, обращения в судебные органы отдельно по поводу нарушения их экологических прав, не существует. Такую выборку статистические органы специально не проводят. Данный вопрос, как правило, решается на уровне министерств, ведомств и местных органов исполнительной власти, то есть в большинстве случаев жалобы и заявления граждан по поводу нарушения их экологических прав рассматриваются и удовлетворяются не судебными органами, а органами исполнительной власти всех уровней — министерств, ведомств, хякимлики, органы местного самоуправления и т.д.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статьи 10-22 не относятся к национальному осуществлению.

Общие замечания в отношении цели Конвенции:

Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния.

Ответ:

Главным и действенным элементом Конвенции, которая способствует защите права каждого человека на жизнь, является, прежде всего, её положения относительно доступа граждан к правосудию.

Положения статьи 9 Конвенции предусматривают практически все случаи для эффективной реализации права каждого гражданина для доступа и обращения к органам правосудия. В этом отношении положения Конвенции о доступе к правосудию являются весьма солидной основой для совершенствования национального законодательства в этом направлении. В Туркменистане сформировано и функционирует национальное экологическое законодательство, которое нацелено на выполнение положений Орхусской конвенции.

В дальнейшем планируется продолжение работы по совершенствованию национального законодательства Туркменистана при широком участии общественности страны, с целью его приведения в соответствие с международными конвенциями и соглашениями, стороной которых является Туркменистан.

Также будет продолжаться работа по усилению потенциала государственных служащих в вопросах реализации обязательств в рамках международных экологических конвенций и программ, в которой особое место отводится сотрудничеству с авторитетными международными организациями, в частности с агентствами ООН, такими как ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЭСКАТО, ПРООН и др.